

*Commissione di garanzia dell'attuazione
della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali*

L'ASSEMBLEA COSTITUENTE E IL DIRITTO DI SCIOPERO

Attualità di uno storico dibattito

a cura di

GIOVANNI PINO



G. Giappichelli Editore

© Copyright 2021 - G. GIAPPICHELLI EDITORE - TORINO
VIA PO, 21 - TEL. 011-81.53.111 - FAX 011-81.25.100
<http://www.giappichelli.it>

ISBN/EAN 978-88-921-3752-3
ISBN/EAN 978-88-921-9366-6 (ebook - pdf)

Alla memoria di Lauralba Bellardi

Composizione: La Fotocomposizione - Torino

Stampa: LegoDigit s.r.l. - Lavis (TN)

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Le fotocopie effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da CLEARedi, Centro Licenze e Autorizzazioni per le Riproduzioni Editoriali, Corso di Porta Romana 108, 20122 Milano, e-mail autorizzazioni@clearedi.org e sito web www.clearedi.org.

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Autori</i>	XI
<i>Prefazione</i>	XIII

PARTE I

CONTRIBUTI PER UNA RILETTURA ATTUALE DEL DIBATTITO SUL DIRITTO DI SCIOPERO IN ASSEMBLEA COSTITUENTE

INTRODUZIONE. LA COSTITUZIONALIZZAZIONE DEL LAVORO E I SUOI STRUMENTI DI TUTELA NEL RACCONTO DELL'ASSEMBLEA COSTITUENTE

Giovanni Pino

1. La <i>Costituzione economica</i> e il lavoro	3
2. La distinzione tra norme <i>precettive</i> e norme <i>programmatiche</i> in materia di lavoro e il suo significato in sede di <i>Costituzione materiale</i>	6
3. Gli strumenti di garanzia della costituzionalizzazione del lavoro	8
4. <i>Segue</i> . Il riconoscimento dell'attività sindacale e della contrattazione collettiva	10
5. <i>Segue</i> . Lo sciopero tra i diritti costituzionali	14
6. <i>Segue</i> . Il contenuto semantico della norma costituzionale sullo sciopero	18
7. Costituzionalizzazione del lavoro e sistema delle fonti: il ridimensionamento del primato della legge	20
8. La costituzionalizzazione del lavoro e i suoi strumenti di tutela nell'attuale complessità sociale	22

pag.

SCIOPERI E CONTESTO SOCIALE
AI TEMPI DELLA COSTITUENTE

Gian Primo Cella

- | | |
|--|----|
| 1. Premessa. Gli scioperi e la loro definizione | 27 |
| 2. Il conflitto industriale | 30 |
| 3. Istituzionalizzazione e prevenzione del conflitto | 32 |
| 4. Interpretazioni degli scioperi: culture e modelli | 36 |
| 5. Il contesto, le interpretazioni, il dibattito | 42 |
| <i>Riferimenti bibliografici</i> | 51 |

LO SCIOPERO NEL DIBATTITO ALLA COSTITUENTE
E NELLA GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE

Cesare Pinelli

- | | |
|--|----|
| 1. Il dibattito alla Costituente: un capitolo trascurato | 55 |
| 2. Sindacato e sciopero nella Relazione Di Vittorio alla III Sottocommissione della Commissione dei Settantacinque | 56 |
| 3. I lavori preparatori dell'art. 40 | 60 |
| 4. Costruzione di un istituto: i percorsi della giurisprudenza costituzionale | 64 |
| 5. Le risorse dell'interpretazione costituzionale al di là dell'intento originario | 66 |

IL DIRITTO DI SCIOPERO ALL'ASSEMBLEA COSTITUENTE.
ATTUALITÀ DI UN DIBATTITO

Alessandro Bellavista

- | | |
|---|----|
| 1. Introduzione | 69 |
| 2. La prima Sottocommissione | 72 |
| 3. La terza Sottocommissione | 77 |
| 4. La questione dello sciopero politico | 82 |
| 5. La Commissione | 84 |
| 6. L'Assemblea plenaria | 88 |
| 7. La Costituente, il presente e i giuristi | 95 |

pag.

SCIOPERO, POTERE DECISIONALE
E RAPPRESENTATIVITÀ SINDACALE.
DALLA COSTITUENTE AD OGGI

Lorenzo Gaeta

- | | |
|--|-----|
| 1. Il tema | 103 |
| 2. La tesi «negazionista» | 104 |
| 3. L'intervento statale prima dello sciopero | 106 |
| 4. Il diritto di sciopero per tutti i lavoratori | 109 |
| 5. ..., ma attraverso la loro associazione | 110 |
| 6. Sciopero e rappresentatività sindacale | 113 |
| 7. La nascita di una «norma semplice» | 115 |
| 8. Dopo la Costituzione: chi è titolare del diritto di sciopero? | 116 |
| 9. E se invece? | 119 |

LO SCIOPERO E LA SALVAGUARDIA DEI SERVIZI
ESSENZIALI NEL DIBATTITO COSTITUENTE
E LA SUA ATTUALITÀ

Paolo Pascucci

- | | |
|--|-----|
| 1. La specificità dello sciopero nei servizi pubblici essenziali e le «sorprese» del dibattito costituente | 123 |
| 2. I lavori dell'Assemblea costituente sul diritto di sciopero e le principali questioni sullo sciopero nei servizi pubblici | 125 |
| 2.1. La «grande questione» dello sciopero dei pubblici dipendenti: le varie posizioni negazioniste | 129 |
| 2.2. <i>Segue.</i> Le «prudenti» posizioni a difesa del riconoscimento del diritto di sciopero ai pubblici funzionari | 136 |
| 3. L'autoregolamentazione sindacale | 140 |
| 4. I servizi pubblici essenziali | 144 |
| 5. Conclusione | 147 |

DIRITTO DI SCIOPERO E LAVORO AUTONOMO
NELL'EPOCA DELLE NUOVE DISEGUAGLIANZE

Orsola Razzolini

- | | |
|---|-----|
| 1. Persona, diseguaglianza e democrazia: il fondamento del diritto di sciopero nei lavori dell'Assemblea costituente | 151 |
| 2. Diseguaglianza, precarietà e povertà: dal lavoro subordinato al lavoro autonomo | 156 |
| 3. Lavoro autonomo e diritto di sciopero secondo la giurisprudenza di legittimità e la Corte costituzionale | 160 |
| 4. Il problema dell'effettività del diritto di sciopero nel lavoro autonomo: in particolare, il rilievo dello strumento della repressione della discriminazione collettiva per opinioni sindacali | 165 |

PERCEZIONE CULTURALE E POLITICA DELLO SCIOPERO
AL TEMPO DELLA COSTITUENTE

Paolo Passaniti

- | | |
|--|-----|
| 1. Premessa | 171 |
| 2. Il diritto di sciopero nella memoria del movimento operaio socialista | 177 |
| 3. Il sindacalismo bianco | 179 |
| 4. Il Nodo dello sciopero nell'unità sindacale | 183 |
| 5. Lo sciopero come parametro democratico | 186 |

PARTE II

IL DIBATTITO SUL DIRITTO DI SCIOPERO
NELL'ASSEMBLEA COSTITUENTE

193

AUTORI

ALESSANDRO BELLAVISTA, Professore ordinario di Diritto del lavoro nell'Università di Palermo

GIAN PRIMO CELLA, Professore emerito di Sociologia economica nell'Università di Milano

LORENZO GAETA, Professore ordinario di Diritto del lavoro nell'Università di Siena

PAOLO PASCUCCI, Professore ordinario di Diritto del lavoro nell'Università di Urbino *Carlo Bo*

PAOLO PASSANITI, Professore ordinario abilitato, associato di Storia del diritto medievale e moderno nell'Università di Siena

CESARE PINELLI, Professore ordinario di Diritto pubblico nella *Sapienza*, Università di Roma

GIOVANNI PINO, Capo di gabinetto della Commissione di garanzia per gli scioperi nei servizi pubblici essenziali, Professore associato abilitato di Diritto del lavoro

ORSOLA RAZZOLINI, Professore associato di Diritto del lavoro nell'Università di Milano