

**I**l libro propone una rilettura degli atti dell'Assemblea Costituente relativi alle norme lavoristiche della Costituzione, tentando di capire perché si arrivò proprio a quel testo, le alternative che furono proposte, le parti politiche e le ideologie che scesero in campo e, infine, gli scenari che si sarebbero potuti aprire se la norma "vera" fosse stata un'altra. I contributi, di taglio ricostruttivo, ridanno così voce ai costituenti, riscoprendo idee, obiettivi, passioni, aspettative. Dal 2013 nessuno di essi è più in vita. Questo libro è anche un tributo alla loro attività, portato con il dovuto rispetto ma con altrettanto dovuta attenzione scientifica. Facendoli tornare a parlare, dai più illustri "padri della Patria" ai tanti giovani che poi sarebbero diventati famosi, fino ai tantissimi sconosciuti che ora hanno al più una strada intitolata al loro paese, emerge un diritto del lavoro come non lo abbiamo mai visto, fatto di incertezze ma anche di speranze, di conflitti ideologici e politici ma anche di spinte al "compromesso" per un Paese da costruire, che si voleva consegnare solido alle generazioni future, scrivendo una Carta fondamentale in grado di resistere alle insidie del tempo.

Gli autori, tutti legati – nel passato o nel presente – alle cattedre di Diritto del lavoro dell'Università di Siena, sono: F. Borgogelli, G. Calvellini, N. Castelli, S. Chellini, A. Ebreo, C. Faleri, B. Fiorai, L. Gaeta, A. Giovannelli, F.Z. Khouribech, L. Lazzeroni, A. Loffredo, M. Lombardi, S. Naimoli, G. Orlandini, P. Passaniti, L. Pelliccia, M.D. Santos Fernández, F. Siotto, A. Tandoi, M. Tufo.

**Lorenzo Gaeta** ha lavorato nelle Università di Salerno e di Catanzaro ed è stato *visiting professor* in Università tedesche e spagnole. È professore ordinario di Diritto del lavoro nel Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università di Siena, della cui Facoltà giuridica è stato preside dal 2004 al 2010.

Prima di tutto **il lavoro**

## Prima di tutto **il lavoro**

La costruzione di un diritto  
all'Assemblea Costituente

*a cura di*

Lorenzo Gaeta



€ 18,00



# Prima di tutto il lavoro

La costruzione di un diritto  
all'Assemblea Costituente

*a cura di*  
Lorenzo Gaeta



EDIESSE

Il libro è pubblicato con il contributo del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Siena, di EBCT, Ente bilaterale commercio e turismo di Confesercenti Toscana e del Progetto di ricerca di interesse nazionale (Prin) "La *governance* dei mercati nell'Unione europea" diretto dal prof. Vittorio Santoro, al cui ambito fanno riferimento alcuni dei contributi.

*Scritti di:*

Franca Borgogelli, Giovanni Calvellini, Nunzia Castelli, Silvia Chellini, Annalisa Ebreo, Claudia Faleri, Bruno Fiorai, Lorenzo Gaeta, Alessandro Giovannelli, Fatima Zahra Khouribech, Lara Lazzeroni, Antonio Loffredo, Mariagrazia Lombardi, Simona Naimoli, Giovanni Orlandini, Paolo Passaniti, Luigi Pelliccia, M. Dolores Santos Fernández, Federico Siotto, Adriana Tandoi, Marco Tufo

© Copyright by Ediesse, 2014

Ediesse s.r.l.

Viale di Porta Tiburtina, 36 - 00185 Roma

Tel. 06/44870283 - 06/44870325

Fax 06/44870335

[www.ediesseonline.it](http://www.ediesseonline.it)

[ediesse@cgil.it](mailto:ediesse@cgil.it)

Progetto grafico: Antonella Lupi

Immagine di copertina: *Interpretazione divisionista del Quarto Stato*,  
di Roberto Gaeta

# Indice

Presentazione, <i>di Lorenzo Gaeta</i>	11
La Costituente tra cronaca e storia. Il nodo giuslavoristico nell'ordine democratico, <i>di Paolo Passaniti</i>	13
Cronologia degli avvenimenti politici e istituzionali del periodo di transizione costituzionale (1943-1948), <i>a cura di Lorenzo Gaeta</i>	31
«La vita del Paese deve avere il volto del lavoro», <i>di M. Dolores Santos Fernández e Antonio Loffredo</i> <b>[art. 1.1]</b>	55
L'effettiva partecipazione dei lavoratori alla vita del Paese: «il desiderio di essere come tutti», <i>di Federico Siotto</i> <b>[art. 3.2]</b>	75
Il diritto-dovere di lavorare: una gloriosa battaglia di retroguardia, <i>di Mariagrazia Lombardi</i> <b>[art. 4]</b>	94
La Costituzione consente il lavoro coatto?, <i>di Lorenzo Gaeta</i> <b>[art. 23]</b>	115
La responsabilità dei pubblici agenti: per un nuovo Stato di diritto, <i>di Giovanni Calvellini</i> <b>[art. 28]</b>	119
La tutela del lavoro: una norma manifesto?, <i>di Antonio Loffredo</i> <b>[art. 35.1]</b>	126
La formazione dei lavoratori: una tutela per caso, <i>di Antonio Loffredo</i> <b>[art. 35.2]</b>	133
Le fonti internazionali del lavoro in Costituzione: una scelta lungimirante, <i>di Giovanni Orlandini</i> <b>[art. 35.3]</b>	142
L'emigrazione tra pacificazione internazionale e garanzia del diritto al lavoro, <i>di Nunzia Castelli</i> <b>[art. 35.4]</b>	153

Le origini ideologiche e culturali del principio della giusta retribuzione, <i>di Claudia Faleri</i> [art. 36.1]	166
Lo strano caso della scomparsa e ricomparsa della norma sull'orario di lavoro, <i>di Silvia Chellini</i> [art. 36.2]	182
Il diritto al riposo: una norma “tranquilla”?, <i>di Silvia Chellini</i> [art. 36.3]	186
Le madri costituenti e il lavoro femminile, <i>di M. Dolores Santos Fernández</i> [art. 37.1]	192
«Largo ai giovani»: la proposta comunista, <i>di Annalisa Ebreo</i> [art. 37.2-3]	205
La “filosofia sociale” della previdenza e dell’assistenza, <i>di Luigi Pelliccia e Adriana Tandoi</i> [art. 38]	209
Libertà sindacale e contrattazione collettiva: una norma impegnativa, <i>di Lara Lazzeroni</i> [art. 39]	229
Le quattro facce dello sciopero, <i>di Lorenzo Gaeta</i> [art. 40]	255
Il controllo sociale sull’iniziativa privata e le paure della pianificazione, <i>di Fatima Zahra Khouribech</i> [art. 41]	278
La “sobria” presenza delle comunità di lavoratori nelle imprese espropriate, <i>di Simona Naimoli</i> [art. 43]	294
La cooperazione: l’incontro-scontro tra solidarismo cattolico e marxista, <i>di Bruno Fiorai</i> [art. 45.1]	306
La “partecipazione” dei lavoratori alla gestione delle aziende, <i>di Marco Tufo</i> [art. 46]	314
Per l’accesso ai pubblici uffici il pregiudizio cede il passo all’eguaglianza di genere, <i>di Giovanni Calvellini</i> [art. 51.1]	328

La politica aperta a tutti, finanche ai lavoratori, <i>di Lorenzo Gaeta</i> <b>[art. 51.3]</b>	338
«Alle armi, cittadini!» (senza perdere il posto di lavoro), <i>di Lorenzo Gaeta</i> <b>[art. 52.2]</b>	341
La facile genesi delle norme sulla pubblica amministrazione, <i>di Franca Borgogelli</i> <b>[artt. 97-98]</b>	344
Il Cnel: un ente utile?, <i>di Alessandro Giovannelli</i> <b>[art. 99]</b>	358
Giudici speciali, giudici specializzati e giudici del lavoro, <i>di Silvia Chellini</i> <b>[art. 102.2]</b>	370
Una Costituente di uomini contro le donne in magistratura, <i>di M. Dolores Santos Fernández</i> <b>[art. 106.1]</b>	375
Il federalismo mancato del 1946, <i>di Lorenzo Gaeta</i> <b>[art. 117]</b>	389
La “tenda rossa” sulla libertà di spostamento dei lavoratori, <i>di Lorenzo Gaeta</i> <b>[art. 120.3]</b>	395
Commento all’art. 140 della Costituzione, <i>di Lorenzo Gaeta</i>	399
Il conclave di Benedetto e quello di Meuccio, ovvero l’evoluzione delle norme lavoristiche della Costituzione, <i>di Lorenzo Gaeta</i>	403
Note biografiche sui costituenti citati, <i>a cura di Lorenzo Gaeta</i> <i>e Paolo Passaniti</i>	411
Bibliografia essenziale	427
Gli autori	430