

Le dimensioni del principio solidaristico nel terzo millennio

a cura di

Laura Castaldi, Federico Lenzerini, Francesco Zini




FIRENZE
UNIVERSITY
PRESS


Usiena
PRESS

QUADERNI DEL DIPARTIMENTO DI SCIENZE POLITICHE E INTERNAZIONALI

- 1 -

QUADERNI DEL DIPARTIMENTO DI SCIENZE POLITICHE E INTERNAZIONALI

Editor-in-Chief

Giovanni Minnucci, University of Siena, Italy

Scientific Board

Simone Borghesi, University of Siena, Italy

Roberto Borrello, University of Siena, Italy

Paolo Carta, University of Trento, Italy

Enzo Cheli, Accademia dei Lincei, Italy

Fabrizio Coricelli, University of Siena, Italy

Maurizio Degl'Innocenti, Fondazione Studi storici "F. Turati", Italy

Massimo Di Matteo, University of Siena, Italy

Fabio Francario, University of Siena, Italy

Patrizia Gabrielli, University of Siena, Italy

Lorenzo Gaeta, University of Siena, Italy

Massimiliano Guderzo, University of Siena, Italy

Federico Lenzerini, University of Siena, Italy

Stefano Maggi, University of Siena, Italy

Gerardo Nicolosi, University of Siena, Italy

Leopoldo Nuti, Roma Tre University, Italy

Giovanni Orlandini, University of Siena, Italy

Maria Alessandra Sandulli, Roma Tre University, Italy

Gianni Silei, University of Siena, Italy

Ugo Villani, University of Bari Aldo Moro, Italy

Alessandra Viviani, University of Siena, Italy

Le dimensioni del principio solidaristico nel terzo millennio

a cura di

Laura Castaldi, Federico Lenzerini, Francesco Zini

FIRENZE UNIVERSITY PRESS | USIENA PRESS

2024

Le dimensioni del principio solidaristico nel terzo millennio / a cura di Laura Castaldi, Federico Lenzerini, Francesco Zini. – Firenze, Siena : Firenze University Press, USiena Press, 2024. (Quaderni del Dipartimento di Scienze politiche e internazionali ; 1)

<https://books.fupress.com/isbn/9791221503685>

ISBN 979-12-215-0367-8 (Print)
ISBN 979-12-215-0368-5 (PDF)
ISBN 979-12-215-0369-2 (ePUB)
ISBN 979-12-215-0370-8 (XML)
DOI 10.36253/979-12-215-0368-5

Graphic design: Alberto Pizarro Fernández, Lettera Meccanica SRLs
Front cover image: Nicola Pisano, *Allegoria della Grammatica (1265-1268)*, Siena, Pulpito del Duomo (part. delle Arti liberali). © Opera della Metropolitana (Aut. N. 302/2024).

Peer Review Policy

Peer-review is the cornerstone of the scientific evaluation of a book. All FUP - USiena PRESS's publications undergo a peer-review process by external experts under the responsibility of the Editorial Board and the Scientific Boards of each series (DOI 10.36253/fup_best_practice.3).

Referee List

In order to strengthen the network of researchers supporting FUP - USiena PRESS's evaluation process, and to recognise the valuable contribution of referees, a Referee List is published and constantly updated on FUP - USiena PRESS's website (DOI 10.36253/fup_referee_list).

USiena PRESS Editorial Board

Roberta Mucciarelli (President), Federico Barnabè (Economics Sciences), Giovanni Minnucci (Law and Political Science), Emilia Maellaro (Biomedical Sciences), Federico Rossi (Technical Sciences), Riccardo Castellana (Humanities), Guido Badalamenti (Head of Library System), Marta Bellucci (Managing editor).

Best Practice in Scholarly Publishing (DOI 10.36253/fup_best_practice)

 The online digital edition is published in Open Access on www.fupress.com.

Content license: except where otherwise noted, the present work is released under Creative Commons Attribution-ShareAlike 4.0 International (CC BY-SA 4.0: <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/legalcode>). This license allows you to share any part of the work by any means and format, modify it for any purpose, including commercial, as long as appropriate credit is given to the author, any changes made to the work are indicated, derivative works are licensed under the same license and a URL link is provided to the license.

Metadata license: all the metadata are released under the Public Domain Dedication license (CC0 1.0 Universal: <https://creativecommons.org/publicdomain/zero/1.0/legalcode>).

© 2024 Author(s)

Published by Firenze University Press and USiena PRESS

Powered by Firenze University Press
Università degli Studi di Firenze
via Cittadella, 7, 50144 Firenze, Italy
www.fupress.com

*This book is printed on acid-free paper
Printed in Italy*

Sommario

Presentazione	7
Introduzione	9
I SEZIONE	
PATTO SOCIALE E PRINCIPIO SOLIDARISTICO	
Doveri di cittadinanza: responsabilità personale e solidarietà sociale <i>Giovanni Cosi</i>	15
Alle origini del patto sociale. Filosofia del principio di solidarietà oltre il neocontrattualismo <i>Francesco Zini</i>	27
La solidarietà fiscale nell'ordinamento costituzionale italiano tra teoria e ideologia <i>Antonio Rivezzo</i>	45
II SEZIONE	
I NUOVI CONFINI DELLA SOLIDARIETÀ TRIBUTARIA	
L'obbligo di contribuzione tra riforma fiscale e moniti della Corte costituzionale <i>Massimo Basilavecchia</i>	75
La problematica declinazione solidaristica della tassazione degli extraprofitti: una riflessione sulle scelte normative di riparto dei carichi pubblici tra i consociati <i>Laura Castaldi</i>	85

Le dimensioni della solidarietà tributaria nell'ordinamento dell'Unione europea <i>Gianluigi Bizioli</i>	105
Solidarietà fiscale e società di comodo <i>Giuseppe Mercuri</i>	117
Solidarietà fiscale e Assegno Unico Universale <i>Marialuisa De Vita</i>	131
III SEZIONE	
IL PRINCIPIO SOLIDARISTICO NELLA DIMENSIONE INTERNAZIONALE	
Solidarietà: un principio generale del diritto internazionale? <i>Riccardo Pisillo Mazzeschi</i>	159
Riflessioni sul principio di solidarietà nel diritto internazionale dei diritti umani <i>Federico Lenzerini</i>	179
Note sugli autori	195

Presentazione

Con la collana «Quaderni del DISPI» il Dipartimento di Scienze Politiche e Internazionali ritorna a una consuetudine che ha una consolidata storia alle sue spalle. Mi riferisco infatti alle pubblicazioni delle due collane dell'allora Di.Gips, quella dei Working Papers, che raccoglieva studi ancora provvisori, primi risultati di ricerche che poi avrebbero trovato più ampio sviluppo, e quella denominata «Studi e Ricerche», che invece raccoglieva proposte editoriali molto più compiute. Guardando alla configurazione attuale del mondo della ricerca universitaria si trattava di 'prodotti' – come sono qualificati con brutta parola – che mancavano di quei requisiti formali ritenuti oggi indispensabili ai fini della valutazione. Tuttavia ci tengo a precisare che dal punto di vista sostanziale quelle collane includevano in più di un caso pubblicazioni di alta qualità, garantita sempre da meccanismi di referaggio e dalla supervisione attenta dei docenti più anziani e scientificamente più accreditati. Non è poi da dimenticare il ruolo che negli anni ha svolto la rivista «Studi Senesi», alla quale, anche a livello direttivo, i nostri docenti hanno collaborato sin dai tempi del corso di laurea in Scienze Politiche nell'ambito della Facoltà di Giurisprudenza, e la collana di «Studi in onore di Pietro Rossi» ad essa collegata, sulle qualità scientifiche delle quali non è certo da dubitare.

Questo 'nuovo corso' è da accogliere quindi con grande favore, perché si tratta di un ulteriore spazio editoriale a disposizione dei nostri ricercatori che nasce però adeguandosi ai tempi e cioè sfruttando le potenzialità dell'open access, una modalità di pubblicazione dove il rigore scientifico, assicurato da un comitato di garanti esterno, si coniuga con le esigenze di circolazione dei risultati delle ricerche.

Se poi come primo numero della collana abbiamo pensato a questo volume, non è certo per caso, ma perché esso è da considerarsi come un riflesso coerente della nostra realtà di ricerca e poi di didattica. In primo luogo, infatti, il volume include saggi di studiosi esterni e di più docenti del Dispi, tutti espressione dell'area degli studi giuridici, ma afferenti a settori disciplinari diversi, un carattere cioè peculiare del nostro dipartimento, che nasce e continua a vivere per la sua interdisciplinarietà. In secondo luogo, l'idea ha trovato ampio consenso proprio per il tema che è oggetto di attenzione e cioè quello del principio solidaristico, fortemente sollecitato in questo primo ventennio del terzo millennio da vere e proprie emergenze sia di livello nazionale che globale. E questo ci porta alla terza ragione che ci ha convinto di procedere alla pubblicazione e che è un'altra costante del nostro Dipartimento e cioè la sua proiezione sulla contemporaneità. Non mi resta dunque che ringraziare Laura Castaldi, Federico Lenzerini e Francesco Zini, per il loro impegno e per la consueta acribia con la quale hanno curato un volume di sicuro interesse.

Gerardo Nicolosi
*Direttore del Dipartimento di Scienze Politiche e Internazionali
Università degli Studi di Siena*

Introduzione

Il presente volume raccoglie una serie di riflessioni – a carattere spiccatamente interdisciplinare – sull’attualità del principio di solidarietà. In ciascuno dei contributi che seguono, dunque, seppur da angolazioni diverse, ci si chiede in particolare se e in che termini oggi il canone solidaristico impronti i rapporti e le relazioni che intercorrono tra coloro che si riconoscono appartenenti ad una medesima comunità, e dunque se ed eventualmente secondo quali declinazioni il rispettivo ordinamento giuridico di riferimento mostri di darne attuazione nell’atteggiarsi in concreto della relativa disciplina.

Il tema presenta in questo frangente storico inaspettati profili problematici, sia dal punto di vista della giustificazione filosofico-giuridica dei doveri di cittadinanza, per quanto concerne la responsabilità personale e la solidarietà sociale, sia per un’indagine approfondita sull’origine costitutiva del patto solidaristico. Appare necessario risemantizzare il patto sociale con una rinnovata filosofia del principio di solidarietà oltre il neocontrattualismo, con un attento esame della solidarietà fiscale nell’ordinamento costituzionale italiano, in relazione all’attuazione dei suoi principi fondamentali.

Per quanto attiene al fenomeno fiscale, va solo ricordato che la centralità della matrice solidaristica del dovere tributario – già chiaramente emergente dalla trama della nostra Carta Costituzionale, stante la stretta correlazione che intercorre tra gli artt. 2 e 3 Cost., da un lato, e l’art. 53 Cost., dall’altro – pur evidenziata e valorizzata grazie dall’opera instancabile della dottrina, soprattutto in questi ultimi tempi ha trovato rinnovata eco nell’autorevole contributo di riflessione della giurisprudenza della Corte costituzionale, la quale ha qualificato espressamente il dovere tributario tra quei doveri inderogabili

di solidarietà che l'art. 2 della Costituzione pone in chiave funzionale al riconoscimento dei diritti inviolabili. Tant'è che, nella nota sent. 288/2019, la Consulta ha ricordato che

nella Costituzione il dovere tributario è qualificabile come dovere inderogabile di solidarietà non solo perché il prelievo fiscale è essenziale – come ritenevano risalenti concezioni che lo esaurivano nel paradigma dei doveri di soggezione – alla vita dello Stato, ma soprattutto in quanto esso è preordinato al finanziamento del sistema dei diritti costituzionali, i quali richiedono ingenti quantità di risorse per divenire effettivi: sia quelli sociali (...) sia gran parte di quelli civili,

evidenziando altresì come sia

da tale legame, anche in forza della funzione redistributiva dell'imposizione fiscale e del nesso funzionale con l'art. 3 secondo comma Cost che discende la riconducibilità del dovere tributario al crisma dell'inderogabilità di cui all'art. 2 Cost che rende, oltretutto, di immediata evidenza come il disattenderlo rechi pregiudizio non a risalenti paradigmi ma in particolare al suddetto sistema dei diritti.

Eppure mai come oggi, contingenze storiche, profondi mutamenti dei processi economici in atto e, non ultimo, il percorso di integrazione europea, impongono non più prorogabili drastici interventi di riforma dell'intero sistema tributario, con conseguente rinnovata urgenza di verificare – nel processo evolutivo in fieri – la tenuta del canone solidaristico nei termini così decisamente sottolineati dalla Corte costituzionale.

La stessa urgenza sussiste nell'ambito del diritto internazionale, con particolare riguardo ad alcuni regimi giuridici in esso sussunti. Sebbene, infatti, il valore della solidarietà appaia naturalmente connesso, o addirittura connaturato, a determinati beni comuni protetti dalle norme giuridiche internazionali – si pensi ad esempio e specialmente ai diritti umani – la perdurante preponderanza del modello westfaliano nella conduzione delle relazioni tra Stati sembra impedire al suddetto valore di affermarsi in modo chiaro e definitivo. Eppure, esso necessita di essere adeguatamente valorizzato, quale preconditione per garantire la realizzazione – nell'ambito dell'ordinamento giuridico internazionale – di principi essenziali alla convivenza umana, quali la tolleranza (intesa nel senso positivo di empatia nei confronti degli altri), la comprensione reciproca e, in ultima analisi, la pace tra i popoli. È quindi più che mai indispensabile promuovere riflessioni da parte della dottrina specializzata relative al ruolo della solidarietà nel contesto del diritto internazionale pubblico.

Si tratta dunque di un panorama problematico assai variegato, che è stato oggetto di un primo evento convegnistico tenutosi a Siena nell'autunno del 2022. Il serrato confronto che si è sviluppato in tale occasione si è rivelato particolarmente costruttivo e fecondo, tanto da indurci, per quanto di rispettiva competenza, a invitare i singoli relatori a sviluppare e approfondire i propri temi di ricerca in vista di una raccolta di saggi che potessero compiutamente dar conto delle diverse prospettive di approccio da cui è possibile ad oggi riguardare il principio di solidarietà sul piano interno, eurounionale, internazionale.

Il riscontro positivo al progetto è stato quasi unanime e ringraziamo coloro che, con il loro contributo, hanno consentito di dar seguito al progetto editoriale e, dunque, alla realizzazione del presente volume.

La scelta è stata quella di un'opera antologica, riconoscendo con ciò a ciascun autore ampia libertà di individuazione degli argomenti da trattare. L'auspicio è che la presente iniziativa editoriale – stante la poliedricità delle prospettive d'indagine da cui ogni autore ha ritenuto di affrontare il comune tema di ricerca – possa rappresentare un valido contributo ed ulteriore incentivo al dibattito scientifico sul tema della solidarietà.

Laura Castaldi, Federico Lenzerini, Francesco Zini